

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ И СТУДЕНТОВ

24-29 апреля 2009 г.

МЕТРОЛОГИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ

УДК 658.562.64

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА НА ОАО «СИЛЬВИНИТ»

ГОРШКОВА А. В., ПАВЛОВА Т. Н.

ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет»

Предприятие ОАО «Сильвинит» является предприятием химической промышленности. Основными видами деятельности ОАО «Сильвинит» являются следующие:

- производство и реализация высококонцентрированных, экологически чистых, высококачественных калийных удобрений, применяемых под любые сельскохозяйственные культуры на различных типах почв и дающих значительную прибавку к урожаю;
- производство и реализация различных видов солей для промышленности, сельского хозяйства, для внутреннего рынка и на экспорт (доля экспортируемого хлористого калия в общем объеме производства составляет 88,7 %);
- производство карналлита обогащенного;
- производство и реализация товаров народного потребления и др.

На сегодняшний день продукция ОАО «Сильвинит» поставляется в 60 областей РФ и транспортируется в 50 стран мира. Являясь активным участником внешнеэкономических связей России, предприятие достойно представляет нашу страну на международной арене и способствует привлечению на отечественные рынки иностранных инвесторов.

Гарантированным подтверждением способности ОАО «Сильвинит» производить качественную продукцию является полученный им международный сертификат соответствия СМК требованиям стандарта ИСО серии 9000, а также многочисленные престижные награды, полученные предприятием в последние годы.

Выпуск качественной продукции немислим без контроля качества. На ОАО «Сильвинит» контроль качества сырья, готовой продукции активно проводится с помощью статистических методов. Наибольшее распространение получили такие методы, как контрольные карты и причинно-следственная диаграмма.

Статистическое регулирование технологического процесса удобно осуществлять с помощью контрольных карт, которые применяются, когда необходимо дать оценку стабильности процесса; когда необходимо установить, нуждается ли процесс в регулировании или его необходимо оставить таким, каков он есть. Результатами, представленными в контрольных картах, можно также подтвердить улучшение процесса.

Контрольные карты строятся на основе контрольного листка. В контрольном листке указывают объект изучения, приводят таблицу регистрации данных о контролируемом параметре, время контроля, должность и фамилию работника, регистрирующего данные, дату сбора данных. Пример контрольного листка представлен на рис. 1. По данным контрольных листков составляется сводная таблица, все данные разбиваются на подгруппы с учетом технологического процесса (см. рис. 2). По средним значениям и размаху строятся контрольная карта средних значений и контрольная карта размахов по выборке (см. рис. 3, 4).

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ №41															
Дата		21 декабря 2007 г.				Подразделение				ОТК					
Смена 1		ФПО нач. технол. смены				Петров									
Контролируемый продукт	Контролируемый параметр	Норма в соответствии с ПД	Время отбора пробы												
			22	23	24	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Среднее
Калий хлористый гранулированный	Гран. состав, % от 2 до 4 мм	нМ 85,5	90,0	90,2	90,5	90,1	89,9	90,0	90,3	90,0	90,4	90,2	90,1	90,0	90,1
Ответственный за исполнение контрольного листа						А.В. Горшкова									

Рис. 1. Контрольный листок

№ п/гр.	X1	X2	X3	X4	X5	X6	Среднее значение	Размах R
1	90,0	90,2	90,5	90,1	89,9	90,0	90,1	0,6
2	90,3	90,0	90,4	90,2	90,1	90,0	90,2	0,4
3	90,0	90,2	90,6	90,2	88,8	89,9	90,0	1,8
4	90,3	90,0	90,1	89,8	90,1	89,9	90,0	0,5
5	89,7	89,9	90,1	90,3	89,8	89,6	89,9	0,7
6	89,9	89,7	90,0	89,8	89,9	89,7	89,8	0,3
7	89,8	89,6	90,0	90,4	90,4	90,2	90,1	0,8
						Среднее значение	90,0	0,7

Рис. 2. Сводная таблица

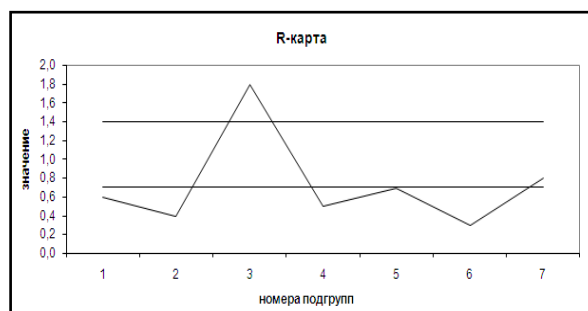
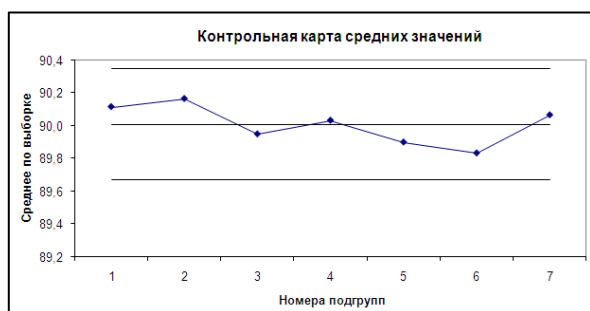


Рис. 3. Контрольные карты

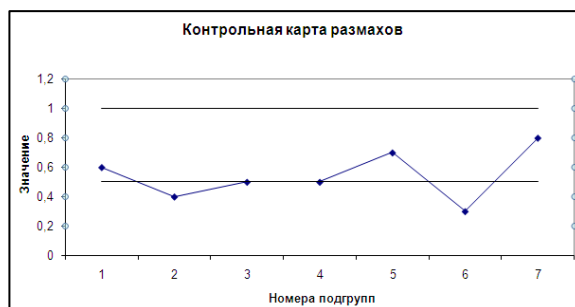


Рис. 4. Контрольная карта размахов после наладки процесса

Если после анализа полученных карт выяснилось, что увеличился разброс групп, то принимается решение либо о внесении изменений в технологический процесс, либо об усилении входного контроля.

Другим статистическим методом, используемым на ОАО «Сильвинит» для контроля качества продукции, является диаграмма причинно-следственных связей, называемая также диаграммой Исикавы или диаграммой «рыбьего скелета», которая отражает отношение между показателем качества и воздействующими на него факторами. Сначала формулируется существующая проблема, или дефект качества. Она помечается как «голова рыбы». Главные категории потенциальных причин обозначаются как «кости скелета» – это оборудование, материалы, человек, процессы, менеджмент, измерительные средства и т. д. Для каждой главной категории на диаграмму наносятся все вероятные причины проблемы в виде «ребер»* (см. рис. 5).

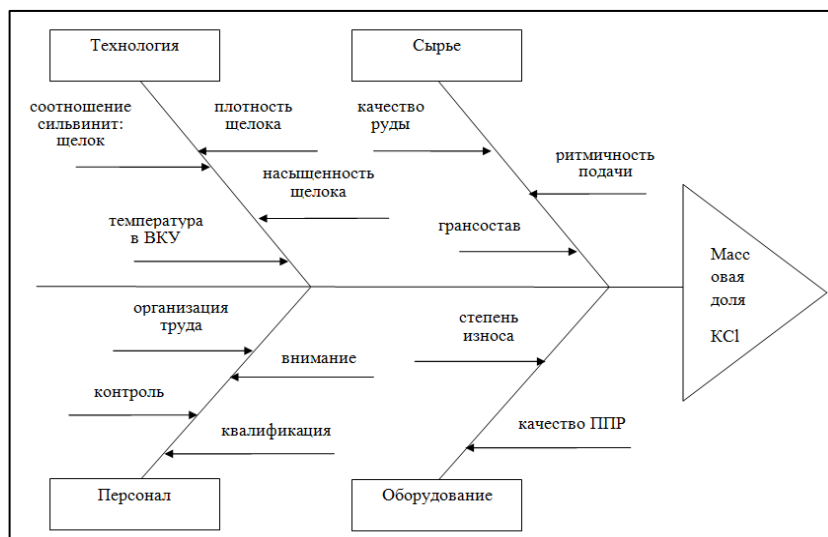


Рис. 5. Причинно-следственная диаграмма

Статистические методы, которые используются для контроля на ОАО «Сильвинит», сняли барьер отчуждения, привели к взаимопониманию и тесному сотрудничеству всех членов коллектива. У руководителей среднего звена появилась возможность самостоятельно оценивать результаты труда, выявлять причины брака и по возможности устранять их.

Статистические методы признаны важным условием рентабельного управления качеством и средством повышения эффективности производственных процессов и качества продукции. На ОАО «Сильвинит» статистическими методами охвачен весь производственный цикл от входа сырья до поставки готовой продукции.

УДК 658.562.64

СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ ОАО «БАНК24.РУ»

БАБАЙЛОВА А. В.

ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет»

Рост экономического развития, повышение доходов населения обуславливают и повышенные требования потребителей к предоставляемой продукции и услугам.

Многие российские предприятия ставят на первое место проблемы качества и сертифицируются на соответствие международным стандартам качества. Актуальной проблемой сертификации на соответствие международным стандартам качества становится и в рамках подготовки к вступлению России в ВТО.

* Экономика предприятия (фирмы): учебник / Под ред. проф. О. И. Волкова и доц. О. В. Девяткина. – М.: ИНФРА-М, 2006.

Мировые банки внедряют систему менеджмента качества и получают соответствующие сертификаты соответствия, но в России сертификация системы менеджмента качества в банках была задержана рядом объективных причин: жестким регулированием банков со стороны государства, необходимостью осваивать услуги, предоставление которых стало доступным с помощью новых технологий.

Банковская конкурентная борьба переходит из сферы высоких технологий в сферу сервиса, где важнейшим параметром является постоянство качества.

В банках, как и в любых других организациях, возникают внешние и внутренние предпосылки для внедрения и сертификации системы менеджмента качества.

Внешние предпосылки внедрения:

1) снижение доходности банковских операций и переход конкурентной борьбы в сферу сервиса;

2) постоянно растущие требования потребителей;

3) повышенные требования к системе управления банком (управлению рисками, системой внутреннего контроля и корпоративному управлению);

4) интеграция в мировое сообщество и связанные с этим требования международных органов.

Внутренние предпосылки внедрения:

1) приспособление к внешним требованиям регулирующих и надзорных органов, а также к требованиям клиентов;

2) стремление перейти от заботы о качестве конкретных услуг к созданию всеобъемлющей системы, которая бы обеспечивала качество услуг и процессов;

3) желание укрепить взаимосвязь с клиентами;

4) потребность в интеграции проектной деятельности по созданию новых продуктов и услуг, которая бы предусматривала контроль над обратной связью с потребителями;

5) необходимость системы, обеспечивающей управление изменениями в банке;

6) желание сформировать клиентоориентированную корпоративную культуру.

Система менеджмента качества дает возможность банку быть конкурентоспособным, позволяет управлять всеми процессами и изменениями, увязать их в единую систему, качественно интегрировать службы автоматизации в общий банковский бизнес-процесс, а также управлять проектами.

Среди кредитных организаций Российской Федерации ОАО «Банк24.ру» стал первым, кто успешно прошел сертификацию по международным стандартам качества ISO 9001:2000. Подтверждение качества услуг уральского банка международным сертификатом можно рассматривать как планомерную реализацию концепции развития банковской системы Российской Федерации. Свердловская область стала первой в России, жители которой смогут получать финансовые услуги в соответствии с международными стандартами качества [1].

На опыте функционирования проектного офиса и системы менеджмента качества в ОАО «Банк24.ру» можно изучать особенности внедрения и поддержания в рабочем состоянии систем менеджмента качества, соответствующих международным стандартам. Тем не менее, решения о развитии системы менеджмента качества каждый банк принимает на основе анализа своих мотивов, внутренних и внешних предпосылок. Можно отметить то, что система управления качеством создана и успешно функционирует, ожидаемые преимущества от ее внедрения успешно реализовываются.

В рамках системы менеджмента качества в ОАО «Банк24.ру» действует электронная система работы с наблюдениями/несоответствиями. Каждый сотрудник банка, если у него возникли проблемы в работе, либо он заметил какое-то несоответствие, в обязательном порядке должен заполнить шаблон наблюдения/несоответствия в электронном виде и сохранить в системе (наблюдению/несоответствию присваивается дата). Затем администратор СМК назначает руководителя рабочей группы и аудитора для работы над данным наблюдением/несоответствием.

Также основным, немаловажным элементом системы менеджмента качества ОАО «Банк24.ру» является практика проведения внутренних аудитов (по банковским процессам), которые аудиты позволяют сотрудникам банка подготовиться к внешним аудитам.

В июле 2006, по итогам ресертификационного аудита, сертифицирующая компания «Vigeau Veritas Certification» рекомендовала ОАО «Банк24.ру» к продлению действия сертификата соответствия требованиям международного стандарта менеджмента качества на следующие 3 года.

Кроме того, в банке постоянно проходят надзорные аудиты, которые подтверждают, что система менеджмента качества банка функционирует на стабильно высоком уровне.

Результаты внутренних аудитов предоставляют такого рода информацию для анализа со стороны руководства организации, что позволяет разработать корректирующие действия и выявить возможности улучшения, как отдельных процессов, так и системы в целом. Внутренний аудит позволяет обеспечить «каналы связи» по всей организации и выявить возможности улучшения.

Каждое подразделение банка, новые сотрудники должны быть вовлечены в процессы, связанные с системой менеджмента качества. Для этого необходимо создавать программы обучения, которые способны настроить сотрудника на позитивное отношение к элементам систем менеджмента качества и более подробно объяснить необходимость функционирования данной системы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Материалы пресс-конференции ОАО «Банк24.ру» и Adjust Media QM Consulting (Москва) «Рост качества жизни россиян зависит от качества наших услуг».
2. Скрипко, Л. Экономические методы менеджмента качества в стандартах ИСО серии 9000:2000 / Л. Скрипко // Стандарты и качество. – 2002. – № 7.

УДК 552.22

ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИЕ ИЗМЕРЕНИЯ СОСТАВА ВЕЩЕСТВ И МАТЕРИАЛОВ НА ПРИМЕРЕ ЮВЕЛИРНЫХ ИЗДЕЛИЙ

ОБВИНЦЕВА И.

ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет»

Вряд ли сегодня найдется человек, обходящийся без золотых изделий. И речь идет не о предметах домашнего обихода, и не о предметах роскоши. Золото плотно вошло в нашу жизнь в качестве ювелирных украшений. Мы пользуемся ими всегда и везде, некоторыми чаще, другими чуть реже, и лишь немногие задумываются над тем, насколько это безопасно как для нас, так и для самих украшений. Кроме того, не всякий может похвастаться умением выбирать такие изделия.

Интерес потребителей сводится к тому, чтобы количество золота в изделии совпадало с пробой, а камни были не поддельными, и их чистота, огранка и другие свойства соответствовали заявленной стоимости. Так как эти изделия используют в качестве украшений, то совершенно необходимо, чтобы они не ломались, не трескались, не темнели и т. д. Чтобы узнать, насколько предлагаемый нам товар соответствует нашим запросам и ожиданиям, в какой мере он безопасен и долговечен, и действительно ли изделие состоит из того, что мы думаем – для этого существуют различные методы физико-химических измерений. Химики разделяют анализы на две группы – качественные и количественные. Качественные анализы предназначены для определения наличия какого-либо вещества, например, имеет ли белое золото в своем составе никель или палладий, является ли металл серебром или нет. Не глянцевое серебро имеет молочно-белый цвет, белым является палладий и никель. Золото с палладием при нагреве остается неизменным, золото с никелем окисляется до серого цвета и, если оно было глянцевым, теряет свой блеск.

Качественный анализ, однако, недостаточен, необходимо также знать, сколько присутствует определенного металла в сплаве, какова его проба, а также о наличии вредных примесей, которые могут послужить возникновению в изделии дефектов. Это можно узнать, выполняя количественные анализы, которые проводятся в соответствии с ГОСТ Р 8.563-96 «ГСИ. Методики выполнения измерений», РМГ 61-2003 «ГСИ. Показатели точности, правильности, прецизионности методик количественного химического анализа», ГОСТ 20426-82 «Контроль неразрушающий. Методы дефектоскопии радиационные».

Хотелось бы немного сказать о примесях. Цинк в сплаве определяется согласно ГОСТ 17261-77. Используют спектральный метод анализа. Благодаря добавкам цинка к сплавам золота красноватого цвета последние приобретают желтоватый цвет. У сплавов 9 карат определенная добавка цинка значительно повышает их устойчивость против серы и сернистых соединений, однако

это не имеет практического применения, так как чувствительность таких сплавов к аммиаку сильно возрастает. При эксплуатации этих сплавов от выделения кожей аммиака и пота они быстро тускнеют.

Железо. Из-за высокой температуры плавления и легкой окисляемости железные и стальные частицы, попавшие в сплав, не растворяются в нем и являются вредными инородными включениями. Железо и медь в сплаве определяют в соответствии с ГОСТ 23862.24-79 «Редкоземельные металлы и их окиси. Методы определения железа и меди».

Опасным элементом является фосфор, который может остаться в сплаве при чрезмерно большом добавлении раскислителей. Самое распространенное загрязнение – кислородом, присутствующим в металле в виде пузырьков и окислов, которые могут находиться не только на поверхности, но и в глубине слитков.

Известно, что некоторые загрязнения сильно воздействуют на качество и обрабатываемость сплавов. Так, загрязнение свинцом вызывает наибольшее количество неприятных последствий. Присутствие свинца даже в небольших количествах, например, 0,05 % делают золотые сплавы хрупкими и непригодными к обработке.

Иногда готовятся золотые сплавы, содержащие цинк. Латунь, используемая как материал, в котором содержится цинк, облегчает его введение. И в этом случае необходимо избегать использования технической латуни, имеющей примеси свинца.

Содержание же самого золота в сплаве определяется согласно ГОСТ 17234-71 «Золотые сплавы. Методика определения содержания золота и серебра».

Итак, обратимся непосредственно к методам исследования ювелирных изделий.

Для визуального определения латуни, серебра, золочения, никелирования можно использовать быстрое погружение в 70 % водный раствор азотной кислоты. Серебро заглушает реакцию, давая пятно; золото остается неизменным; другие металлы продолжают реагировать, открывая при быстром споласкивании в воде собственный характерный цвет.

Одним из самых надежных, простых и дешевых видов анализа золота, серебра, платины, и других благородных металлов является рентгенофлуоресцентный (РФА) анализ. Используется рентгеновская трубка мощностью порядка 40-50 Вт, напряжением 40-50 кВ для возбуждения образца, а также пропорциональный счетчик в качестве детектора для подсчета фотоэлектронов. Точность, гарантируемая этим методом, составляет порядка 0,05-0,1%, что вполне достаточно для проведения большого количества различных видов анализов в ювелирной промышленности. При этом минимальный размер анализируемой точки на исследуемом образце может меняться в пределах 0,1-8 мм.

Существует большое количество различных приборов, начиная от стационарных мощных лабораторных приборов и заканчивая переносными портативными спектрометрами для проведения анализа золотых, платиновых, серебряных изделий из благородных металлов.

Особенностью данного прибора является то, что в отличие от других методов определения золота этот прибор выводит также и спектры других элементов, позволяя определять процентное соотношение элементов в сплаве и толщину напыления.

РФА в ювелирной промышленности активно используется с 70-80 гг. прошлого века и по праву считается наиболее оптимальным способом определения элементного состава ценных (благородных) металлов.

Спектральный анализ – совокупность методов определения состава (например, химического) объекта, основанный на изучении спектров взаимодействия материи излучением, включая спектры электромагнитного излучения, радиации, акустических волн, распределения по массам и энергиям элементарных частиц и др. Традиционно различают атомный и молекулярный спектральный анализ, эмиссионный – по спектрам испускания и абсорбционный – по спектрам поглощения, а также масс-спектрометрический – по спектрам масс атомарных или молекулярных ионов.

В настоящее время в пробирных инспекциях для контроля качества изделий используют например, метод купелирования ISO 11426:1993(E) «Определение содержания золота в золотых ювелирных сплавах» (пробирный анализ), который сам по себе является достаточно точным аналитическим методом, но дает только общее содержание золота в изделии и к тому же разрушает его.

Другой метод, широко используемый сегодня в работе пробирных инспекций, – применение «пробирного камня», который является методом-индикатором, его результаты во многом зависят от

опыта и квалификации пробирера. Этот метод основан на сравнении цвета. На «пробирный камень» (особый кремнистый сланец) исследуемым изделием и пробирными иглами из эталонных сплавов наносятся полосы. На них воздействуют пробирными реактивами. При этом на одних микроучастках полос происходит растворение металла, а на других – осаждение из пробирного реактива. В зависимости от соотношения площадей микроучастков золота, серебра и меди в сплаве меняются токи коррозии, а значит, количество осаждаемого металла и интенсивность окраски полосы данного сплава. При сравнении цвета в местах реакции между полосами и реактивами делается вывод о схожести сплава изделия на такую-то пробирную иглу.

Еще менее точен «капельный» метод. На изделие наносится капля реактива, и по цвету пятна делается вывод о количестве содержания золота. Цвет продуктов реакции пробирер, как сказано в одном пособии по ювелирному делу, сравнивает только «...со своим ощущением», поэтому ошибка может достигать 30 и более единиц пробы.

Существует ещё множество способов определения состава ювелирных изделий, автором приведены лишь несколько из них. Это совершенно разные методы, как по сложности проведения анализа, так и по точности. В любом случае, лучше предоставить это дело профессионалам. А для обычных потребителей хотелось бы дать совет: если уж покупать украшения из золота, то только в крупных магазинах и только изделия известных западных фирм, либо известных российских заводов. Да, цена продающихся в таких магазинах изделий высока, зато, как полагают эксперты, вероятность купить подделку невелика.

УДК 658.562.64

ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ НА КАФЕДРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА УГГУ

СТАМБУЛЬЧИК Э. В.

ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет»

Согласно решениям 30-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, основными принципами формирования образовательной стратегии в начале XXI века являются доступность, качество, мобильность [1]. Главной задачей российской образовательной политики является обеспечение современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства [2].

Признание российских дипломов связано с доверием зарубежных стран к уровню качества образования, предоставляемого вузом. Одним из способов доказательства этого является сертификация системы менеджмента качества (СМК) независимыми органами. Область применения СМК вуза – это образовательный процесс, основной продукцией которого являются образовательные услуги. Наиболее продуктивно сертификация СМК осуществляется путем внедрения СМК в соответствии с требованиями стандартов ИСО 9000. За рубежом около 500 вузов имеют сертификат на СМК. В настоящее время Минобрнауки РФ и потребители не ставят жестко вопрос о создании СМК вуза в соответствии с требованиями ГОСТ Р ИСО 9001-2001 и ее сертификации, но это – ближайшая перспектива.

Основой построения эффективной системы менеджмента вуза и его подразделений является управление документацией. В соответствии с требованиями стандартов ИСО весь объем документации должен быть определенным образом структурированным, давать четкое представление о системе в целом и о каждом элементе структуры, иметь четкие связи между элементами. Одна из главных задач СМК вуза – упорядочить, т. е. систематизировать и классифицировать уже имеющиеся документы (основные законодательные акты и документация в области высшего профессионального образования, документацию стратегического и оперативного планирования, организационно-распорядительную документацию, внутреннюю нормативную документацию). Чтобы все эти документы заработали на выполнение стратегических задач вуза, необходим системный подход в управлении документами. В структуре документации СМК вуза, сформированной согласно стандартам ИСО серии 9000, все эти дополнительные системные документы составляют

документацию по управлению на основе качества – миссия, политика, цели и задачи, руководство по качеству; документированные процедуры управления процессами, выполняемыми на стратегическом уровне; документированные процедуры управления подпроцессами, выполняемыми подразделениями; рабочие инструкции исполнителей [3].

Уральский государственный горный университет – государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Российской Федерации, реализующее программы высшего, среднего, начального, дополнительного и послевузовского профессионального образования. Новое руководство университета (с конца 2002 г.) уделяет большое внимание повышению качества подготовки специалистов. После прохождения комплексной оценки деятельности в 2004 г. проблема повышения качества обучения стала определяющей в деятельности университета.

В процессе создания СМК университета основные подразделения университета (кафедры) занялись систематизацией и классификацией внутренних документов, а также созданием документов по качеству. На каждой кафедре решением советов факультетов были назначены лица, ответственные за оформление документации СМК, – уполномоченные по качеству и инженеры по качеству.

Ученый совет университета одобрил опыт внутривузовского повышения квалификации сотрудников по системе менеджмента качества и принял решение о начале внедрения СМК по факультетам, начиная с инженерно-экономического как наиболее подготовленного. В октябре 2008 г. были проведены семинары по оформлению документации СМК на кафедрах инженерно-экономического факультета. В результате проверки готовности документации были выявлены три лучшие кафедры, среди которых – кафедра экономической теории и предпринимательства.

Руководство кафедры и ответственные за оформление документации СМК ответственно подошли к этой работе. Было разработано Руководство по качеству кафедры, в состав которого вошли миссия, политика, цели и задачи в области качества; внутренние стандарты подготовки документов и формирования папок, положение о кафедре, должностные инструкции для сотрудников кафедры, журналы учета входящей и исходящей документации. Теперь документальное обеспечение кафедры представляет собой стройную систему, представленную как в бумажном, так и в электронном виде, что облегчает повседневную работу сотрудникам и преподавателям кафедры.

Работа по упорядочению документации на кафедре не стоит на месте, был составлен план по качеству на 2008-2009 гг., проводится необходимая актуализация документов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Левшина, В. В. Развитие методологии создания системы менеджмента качества вуза / В. В. Левшина // Университетское управление. – 2003. – № 2(25). – С. 60-63.
2. Концепция модернизации Российского образования на период до 2010 года. – М., 2002.
3. Федосов, Н. И. Документация в системе менеджмента качества вуза на примере СГТИ / Н. И. Федосов, Б. М. Кербель, И. Г. Попова // Научная сессия МИФИ – 2005: сб. науч. труд. – М.: МИФИ, 2005.

УДК 342

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

ГАВРИЛИНА Н. В.

ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет»

Современное состояние экономики, промышленности и энергетической безопасности России во многом зависит от эффективности и качества освоения ее недр, объемов добычи полезных ископаемых, рационального их использования.

Систему правового регулирования недропользования, являющуюся одной из важных составляющих развития и процветания отрасли, на данный момент нельзя назвать совершенной. Существует немало проблем, связанных как с недостатками законодательной базы и системой управления, так и со структурными особенностями российского минерально-сырьевого комплекса и добывающей промышленности.

Недропользование в Российской Федерации регулируется целым рядом нормативно-правовых документов, центральное место среди которых занимает Закон РФ «О недрах», принятый в 1992 г. По мнению некоторых специалистов, на первом этапе экономических реформ закон в целом себя оправдал [2, 4], однако в последние годы под влиянием динамично изменяющихся производственно-экономических отношений кардинальное реформирование законодательства в рассматриваемой сфере становится необходимым.

Принятие многочисленных отраслевых подзаконных актов, которые в ряде случаев не соответствуют друг другу, внесение поправок в ФЗ «О недрах» [1] и различные Кодексы (Земельный, Лесной, Водный) еще больше обостряют ситуацию и увеличивают число трудностей, с которыми сталкиваются компании на всех этапах пользования недрами. Примером не оправдавших себя на практике изменений в законодательной базе является фактическое отстранение субъектов федерации от управления недропользованием. Ликвидация так называемого принципа двух ключей негативно отразилась на геологическом изучении недр, воспроизводстве минерально-сырьевой базы, существенно ослабило региональные горно-геологические службы, органы лицензирования и контроля. Очевидно, что эффективно осваивать участки недр можно только в тесном контакте с региональными и местными органами власти [3].

Столь же негативную роль сыграло изменение системы налогообложения добывающих отраслей (введение «плоской» шкалы налога на добычу полезных ископаемых). Отсутствие заинтересованности (в первую очередь финансовой) органов власти субъектов федерации в проведении геологоразведки на своей территории существенно тормозит организацию конкурсов и аукционов. Только путем консолидации административных и финансовых усилий всех участников процесса – Российской Федерации, регионов и компаний рациональное и эффективное недропользование может стать возможным, – что пока не обеспечивают введенные законодательные поправки.

В последние годы в связи с введением платы за геологическую информацию возникли проблемы с ее предоставлением и оборотом между государственными, федеральными, территориальными фондами недропользования. Также возникают трудности с тем, что законодательством не учтена специфика геологической информации, т. е. ее вероятностный характер.

Принятие Земельного, Лесного, Водного кодексов резко осложнило механизм лицензирования, получения участков лесного и земельного фондов для проведения поисковых, геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых.

Таким образом, с постоянным увеличением количества источников права обостряется проблема соотношения этих актов между собой, так как действующее законодательство не полно регулирует различные аспекты правотворчества и правоприменения. Поэтому сегодня необходимы системная регламентация основных сторон правотворческого процесса, упорядочение видов и форм издаваемых нормативных актов и установление их четкого взаимодействия. В некоторых регионах России (например, Республика Саха (Якутия), Тверская и Воронежская области) приняты и эффективно действуют специальные законы о нормативно-правовых актах. В Уральском регионе, являющемся одним из самых богатых минерально-сырьевых регионов Российской Федерации, такой закон также необходим. Новый закон классифицировал бы формы актов, их приоритетность, порядок разъяснения, обоснование целей и задач, внесение изменений и дополнений, отмены, планирования, оценки, реальной эффективности и т. п.

Гармонизация Закона «О недрах» с Земельным, Градостроительным, Налоговым кодексами, Законом «О континентальном шельфе в Российской Федерации» и другими нормативными документами снизит административные барьеры и создаст благоприятные условия для освоения новых месторождений полезных ископаемых и роста перерабатывающего потенциала страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон РФ «О недрах» (с изменениями на 30 декабря 2008 г.).
2. Даниленко, М. Две стороны одного закона / М. А. Даниленко // Нефть. – Б. м. – 2008. – № 2. – С. 86-88.
3. Ставский, А. П. Новые идеи в недропользовании / А. П. Ставский // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – Б. м. – 2008. – № 5. – С. 29-32.
4. Ходырев, П. М. Современные проблемы государственного регулирования недропользования в России / П. М. Ходырев // Менеджмент: теория и практика. – Б. м. – 2005. - № 3/4. – С. 76-78.